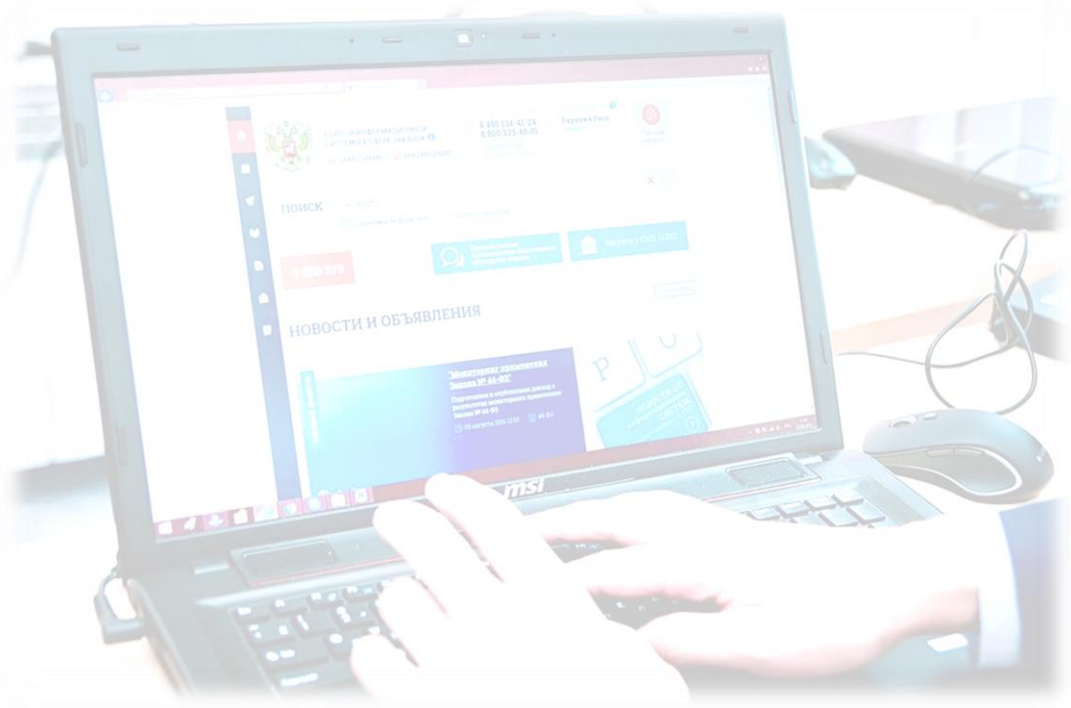
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ПО ПОИСКУ КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



СОДЕРЖАНИЕ

Введение……..….3
1. Поиск закупок в ЕИС……..…4
2. Поиск закупок в ГИС «АЦК-Госзаказ»……..…...8
2.1. Ресурс № 1 - раздел «Закупка на этапе подачи заявок»……...9
2.2. Ресурс № 2 - раздел «Календарь закупок»……..….11
2.3. Ресурс № 3 - раздел «Информация по несостоявшимся процедурам»…….12
3. Действия поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до принятия решения об участии в закупке…….……..…13
4. Правила работы с извещением……..……...15

ВВЕДЕНИЕ

Одной из приоритетных задач развития контрактной системы Пензенской области является увеличение количества участников открытых конкурентных закупок, а также сокращение количества несостоявшихся закупок, и в первую очередь торгов, на которые не подано ни одной заявки участников.

К участию в закупках Пензенской области приглашаются любые юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любые физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

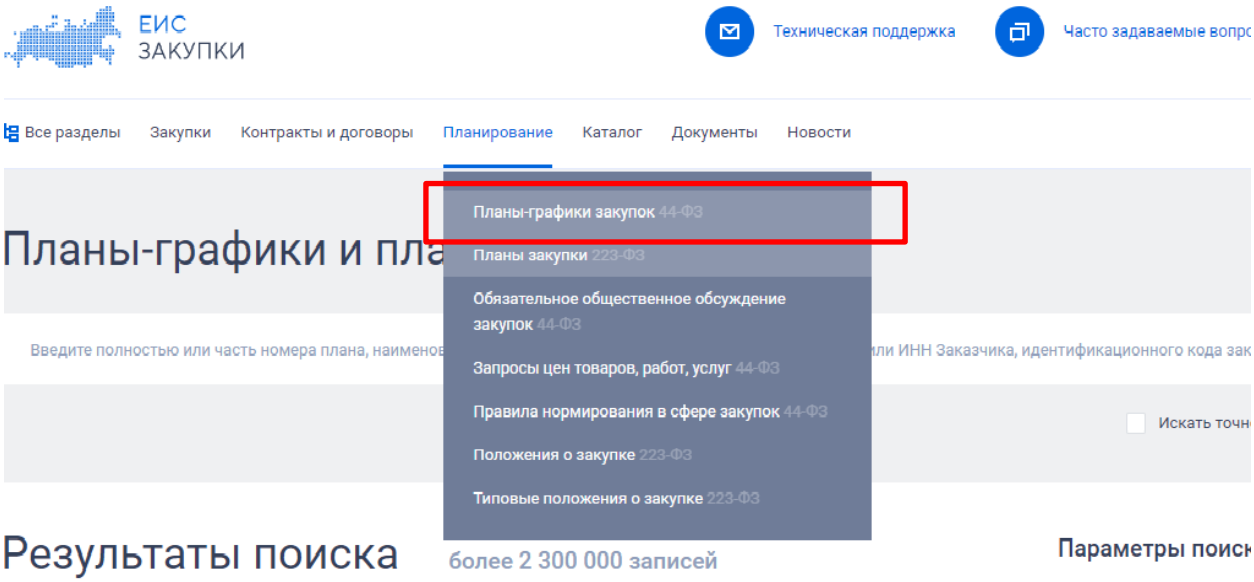
Подать заявку на участие в закупке вправе только зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, специализированной электронной площадке участник закупки путем направления такой заявки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) оператору электронной площадки.

Настоящие рекомендации разработаны с целью дальнейшего развития конкуренции поставщиков и производителей Пензенской области и привлечения к участию в закупках наибольшего количества добросовестных контрагентов.

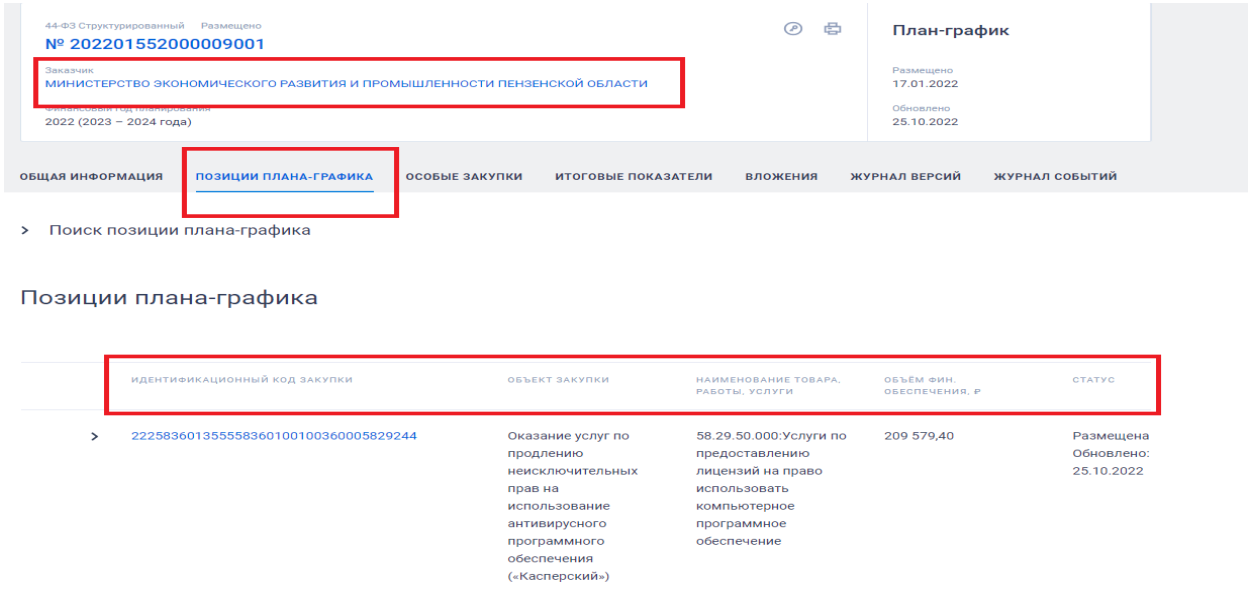
В методических рекомендациях Вы сможете ознакомиться с существующими в Пензенской области ресурсами поиска объявленных закупок, соответствующих Вашему сегменту рынка, а также изучить основные краткие правила контрактной системы, которые поставщик (подрядчик, исполнитель) должен знать перед принятием решения об участии в закупке.

ПОИСК ЗАКУПОК В ЕИС

Для поиска подходящей конкурентной процедуры торгов потенциальному участнику заранее в начале года целесообразно проводить анализ запланированных закупок, которые в соответствии со статьей 16 Закона о контрактной системе отражаются в планах-графиках закупок, публикуемых в ЕИС, всеми заказчиками Пензенской области, осуществляющими закупки за счет бюджетных средств.

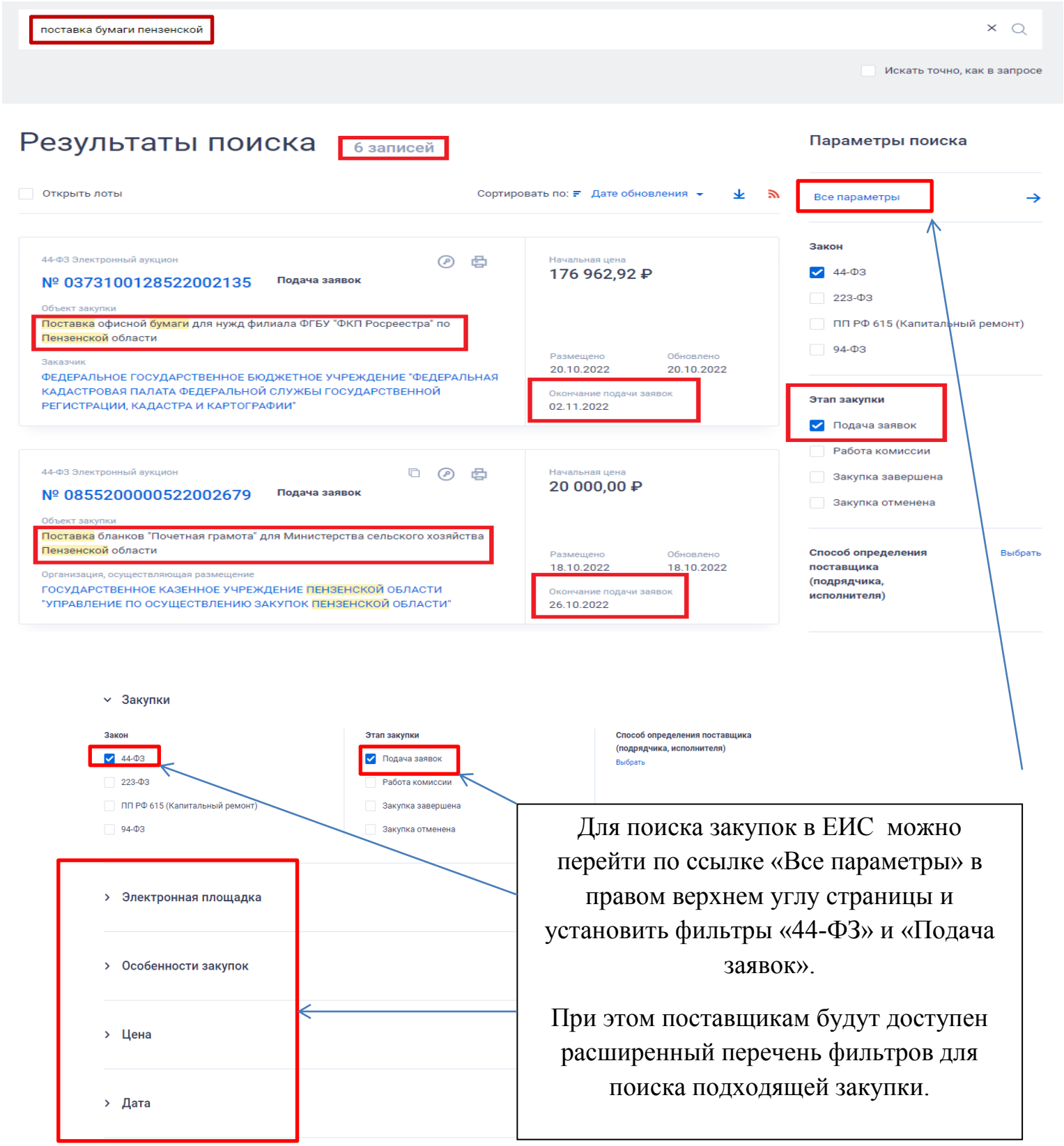


План-график в числе прочего содержит информацию об идентификационном коде закупок, наименовании объекта закупок, объеме финансирования и сроках осуществления закупки, что позволит участнику отслеживать интересующую его позицию и своевременно подать заявку.



Внесение информации о закупке в план-график может осуществляться заказчиком не позднее, чем за 1 день до опубликования извещения.

Заинтересованные лица могут получить полный комплект документов о любой открытой конкурентной процедуре закупок Пензенской области и других субъектов Российской Федерации в Единой информационной системе в сфере закупок **www.zakupki.gov.ru** (далее – ЕИС), указав в поисковой строке ЕИС наименование товара, код ОКПД2 или название региона (района Пензенской области), а также выбрав этап закупки «подача заявок».



Для поиска закупок в ЕИС можно перейти по ссылке «Все параметры» в правом верхнем углу страницы и установить фильтры «44-ФЗ» и «Подача заявок».

При этом поставщикам будут доступен расширенный перечень фильтров для поиска подходящей закупки.

Функционал официального сайта ЕИС позволяет облегчить поиск закупки путем применения параметров фильтрации, в частности производить фильтрацию закупок по параметру поиска «Наименование заказчика», а при отсутствии конкретной информации о заказчике - по параметру поиска «Местоположение заказчика» - «Пензенская область».

Осуществление поиска закупок на сайте единой информационной системы возможно с использованием КТРУ на странице позиции КТРУ во вкладке «Закупки».

Не стоит забывать, что Закон о контрактной системе не регламентирует порядок определения наименования объекта закупки и не содержит обязательных требований к такому наименованию, в том числе в части включения в него тех или иных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Таким образом, заказчик самостоятельно определяет наименование объекта закупки в соответствии с потребностью в конкретных товарах, работах, услугах.

Поиск с использованием только одного параметра, например, по наименованию, может не отразить весь объем объявленных закупок по предмету поиска.

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

Заявитель обратился в Пензенское УФАС России в связи с невозможностью поиска по наименованию объекта закупки, что не позволило ему принять участие в аукционе, так как в названии закупки не использовано конкретное наименование закупаемого медицинского изделия (решение от 11.05.2022 № 058/06/99-337/2022).

Заявителю было известно о планируемой закупке, однако общество не смогло найти данную закупку по наименованию «холодильная камера».

Инспекция антимонопольного органа в решении по результатам проверки указала, что наименование объекта закупки, согласно извещению определено как «Поставка медицинского изделия, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие».

Контрольный орган обратил внимание на то, что Так, поиск указанного извещения осуществляется в поисковой строке раздела «Закупки» на сайте ЕИС https://zakupki.gov.ru по ключевым словам, относящимся к объекту закупки: «Камера морозильная для плазмы крови», «Камера для хранения крови», «Камера для крови». Указанные обстоятельства зафиксированы инспекцией Управления в акте осмотра Интернет-сайта от 11.05 2022.

Следует отметить, что извещение об осуществлении электронного аукциона содержит указание на связь объекта закупки с позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также — КТРУ) 32.50.50.190-00000208 «Камера морозильная для плазмы крови».

Таким образом, участники закупки, заинтересованные в поставке тех или иных товаров, для которых в КТРУ предусмотрены позиции (в настоящем случае — позиция 32.50.50.190-00000208 «Камера морозильная для плазмы крови»), могут осуществлять поиск закупок данных товаров также через КТРУ.

Таким образом, в рассматриваемом случае при наличии заинтересованности в участии в закупках рассматриваемого медицинского изделия участники беспрепятственно могли найти обжалуемое извещение и подать заявку на участие в данной закупке, в связи с чем довод заявителя не находит своего подтверждения.

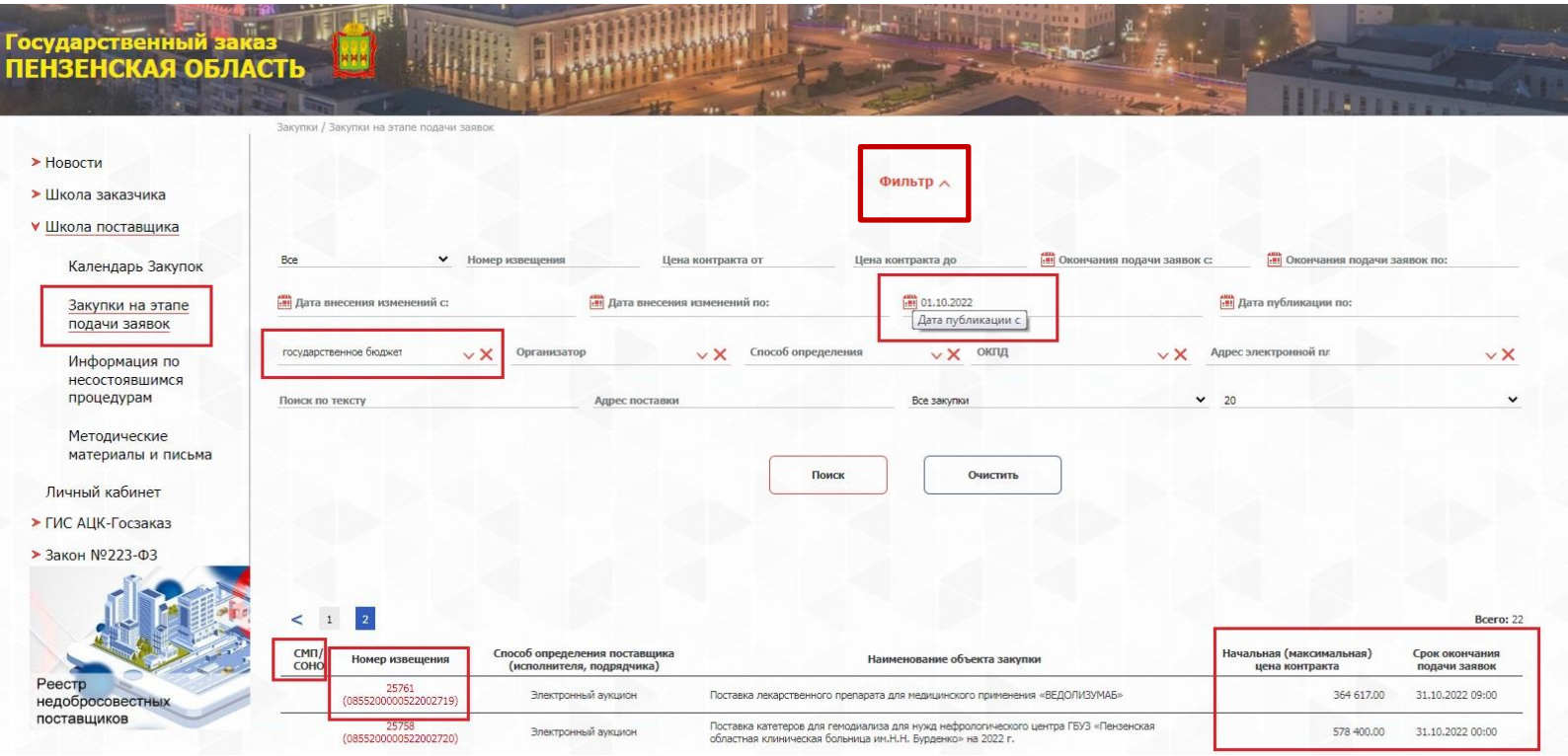
ПОИСК ЗАКУПОК В ГИС «АЦК-ГОСЗАКАЗ»

Для участников закупок Пензенской области функционирует Государственная информационная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области «Автоматизированный центр контроля - Государственный заказ» (далее - ГИС АЦК-Госзаказ), которая интегрирована с ЕИС и позволяет просматривать и анализировать информацию об объявленных и завершенных торгах в режиме реального времени.

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 05.07.2021 № 395-пП информационная структура ГИС АЦК-Госзаказ состоит из двух разделов – закрытой части (для уполномоченных социалистов заказчиков и контрольных органов) и открытой (для всех заинтересованных лиц, включая поставщиков). Свободный доступ поставщиков к открытой части предоставляется пользователям ГИС АЦК-Госзаказ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: **http://pe№zagz.bftcom.com.**

На сайте ГИС АЦК-Госзаказ существует специальный методологический раздел для поставщиков «ШКОЛА ПОСТАВЩИКА». Помимо методических материалов и разъясняющих писем уполномоченных ведомств в разделе функционируют три ресурса, позволяющих проанализировать объявленные закупки в реальном времени.

РЕСУРС № 1 раздел «**ЗАКУПКА НА ЭТАПЕ ПОДАЧИ ЗАЯВОК**».

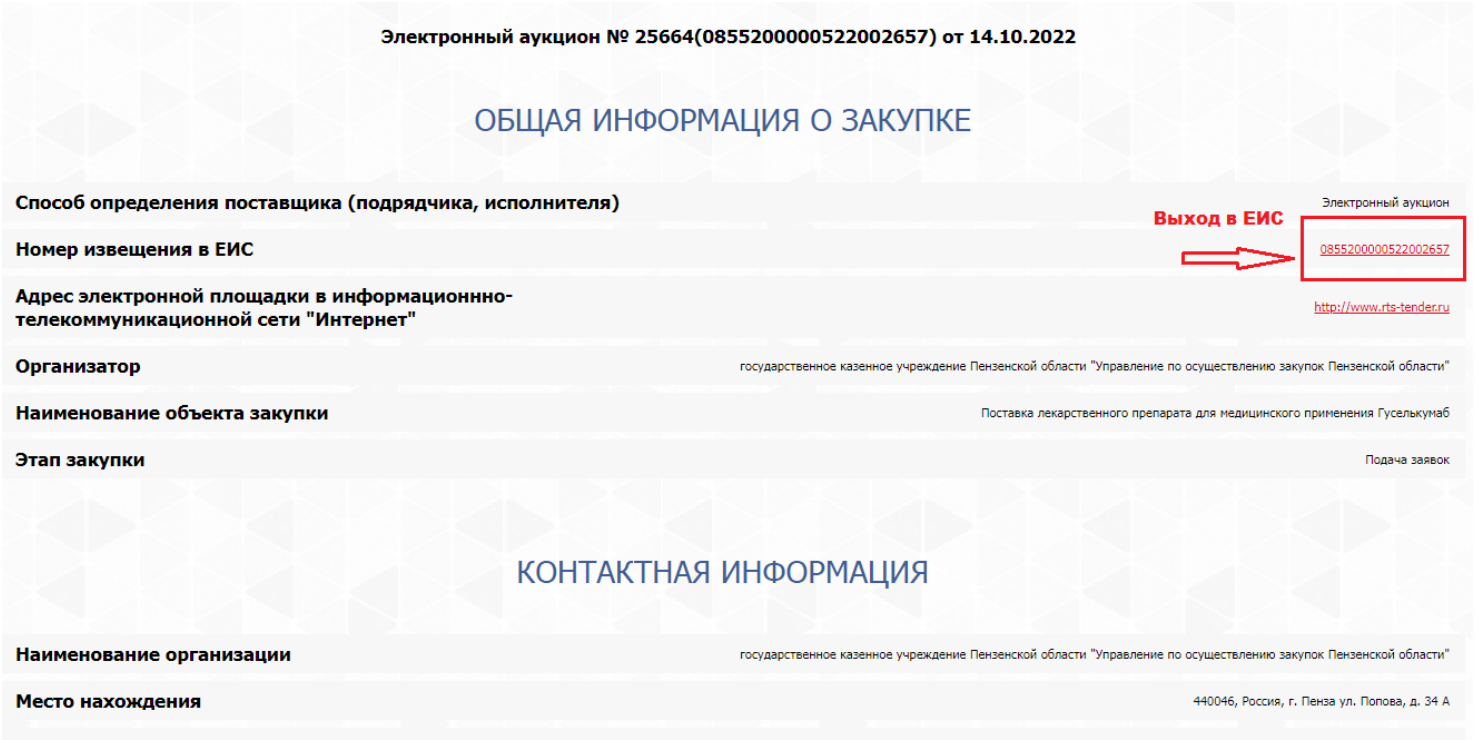


Заполнив поля фильтров в разделе «**ЗАКУПКА НА ЭТАПЕ ПОДАЧИ ЗАЯВОК**», поставщик сможет найти интересующие его закупки по коду реализуемого товара, работы или услуги (ОКПД2), по дате публикации извещения, по наименованию отраслевого заказчика (министерству, больнице, школе) и проч. Кроме того, можно осуществить отбор закупок, проводимых непосредственно для субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, либо исключить указанные закупки из поиска.

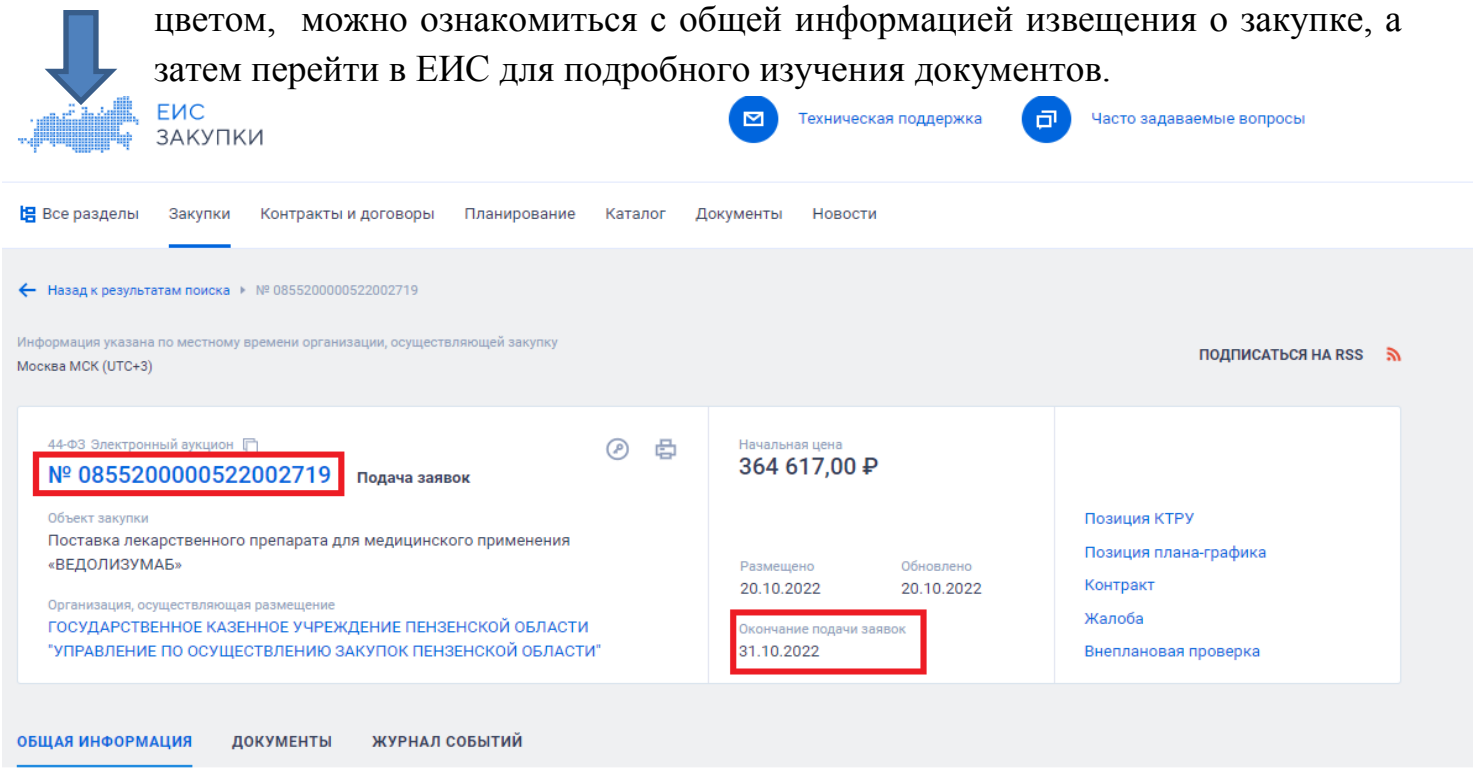
Обращаем внимание, что при установлении в фильтре раздела необходимого диапазона дат публикации извещения нужно учитывать, что срок подачи заявок на участие составляет:

- ✓ в электронном конкурсе **15 дней**;
- ✓ в электронном аукционе **15 дней** и **7 дней** (*если Н(М)ЦК контракта не превышает 300 000 000 рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей*);
- ✓ в электронной котировке **4 дня**.

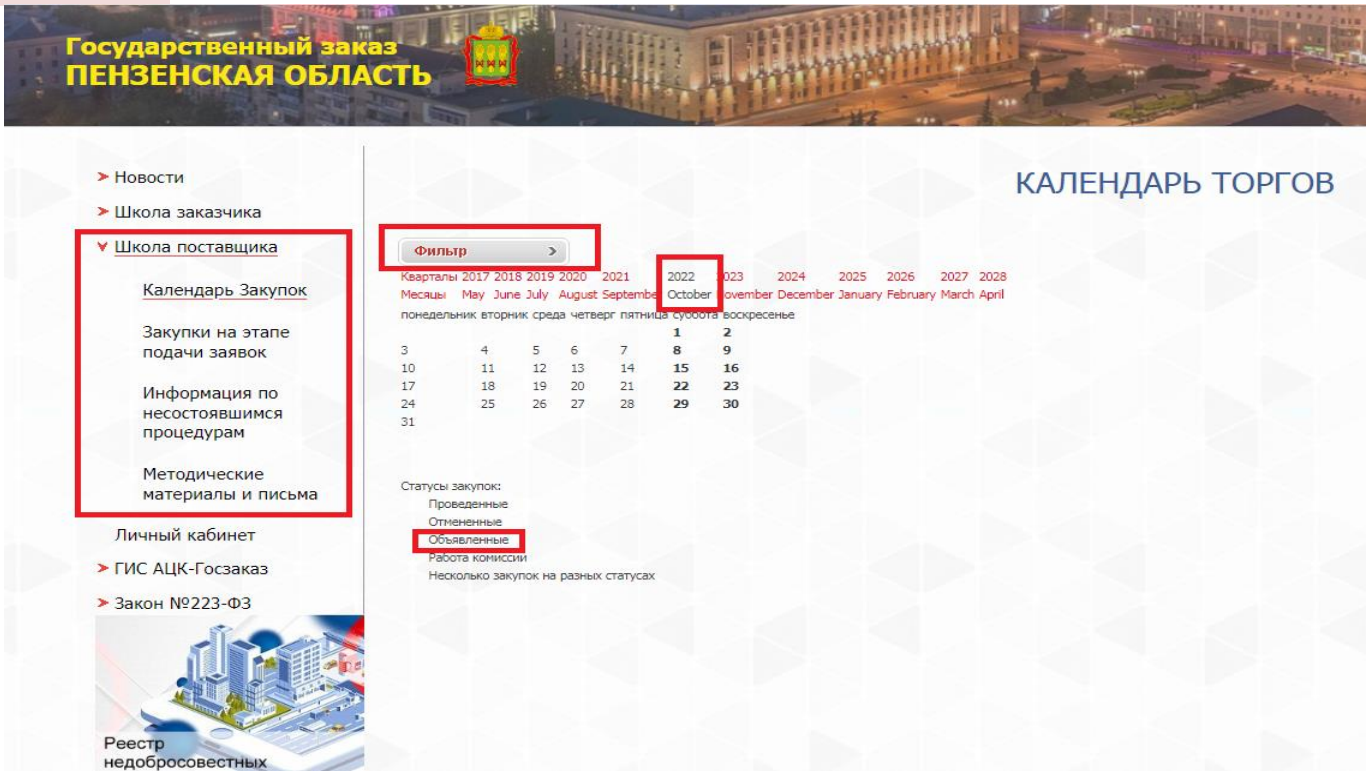
После выбора даты публикации извещения на экране появится список закупок, в которых можно принять участие, так как срок окончания подачи заявок на участие еще не истек.



Нажав, на активную ссылку номера извещения, выделенную красным цветом, можно ознакомиться с общей информацией извещения о закупке, а затем перейти в ЕИС для подробного изучения документов.



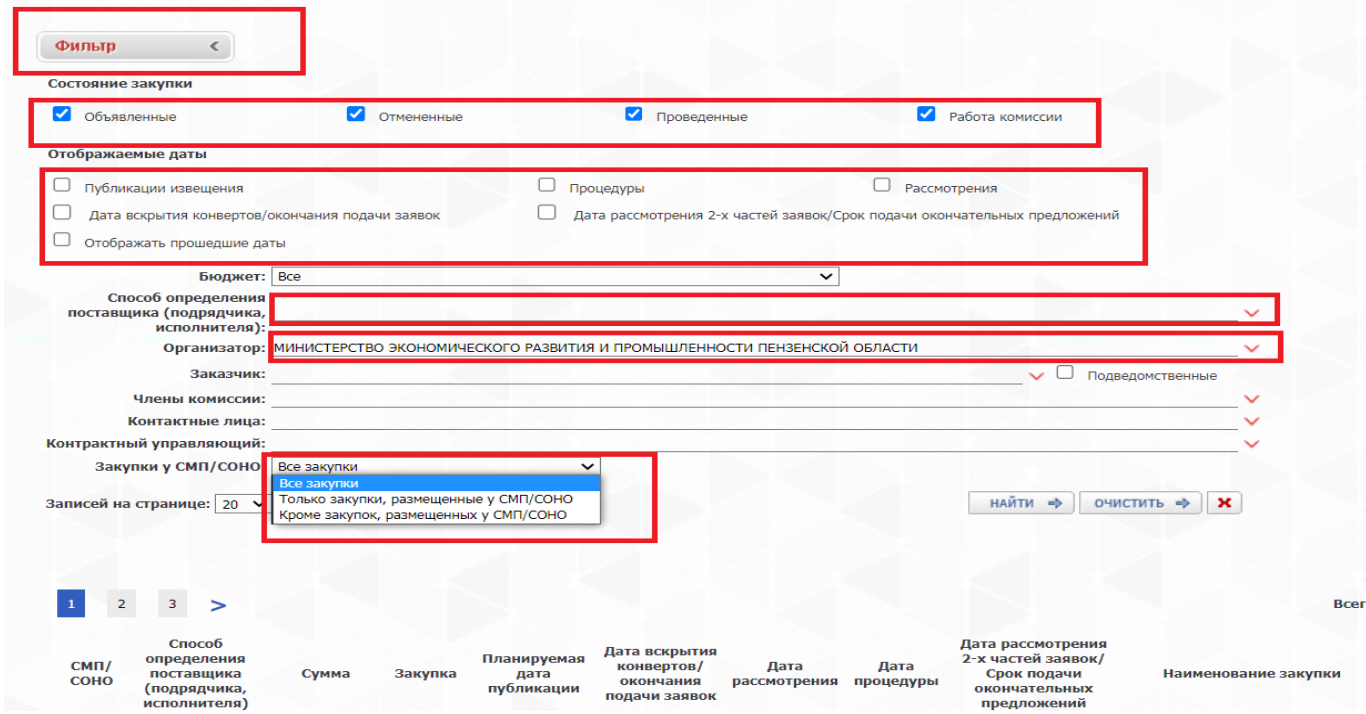
РЕСУРС № 2 раздел «**КАЛЕНДАРЬ ЗАКУПОК**».



С помощью раздела **«КАЛЕНДАРЬ ЗАКУПОК»** поставщики могут не только найти закупки на этапе подачи заявок, но и отследить этап работы комиссии и определения победителя.

События в разделе формируются автоматически в соответствии со сроками жизненного цикла закупки. Потенциальные участники торгов и те, кто уже подал заявки на участие, имеют возможность просмотреть все действия по закупкам, которые необходимо выполнить в определенный день.

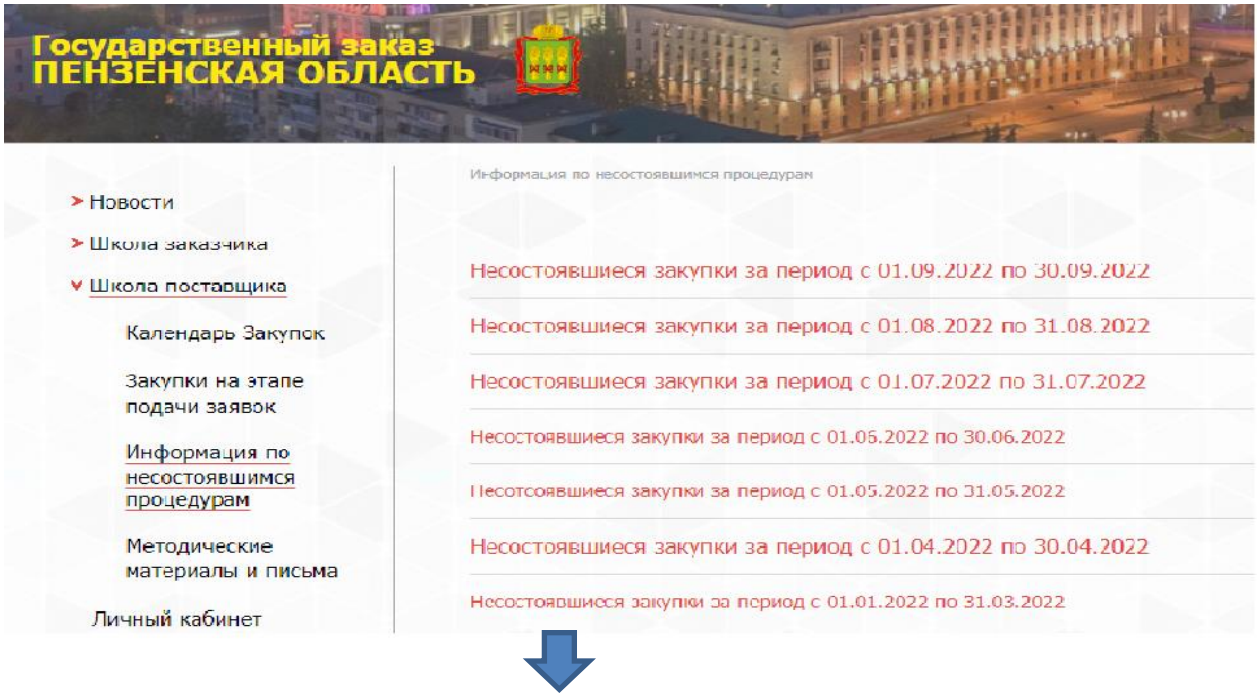
Для удобства поиска закупки в календаре можно установить необходимые фильтры по состоянию закупки, датам, уровню бюджета заказчику, способу определения поставщика и прочим.



РЕСУРС № 3 раздел «**ИНФОРМАЦИЯ ПО НЕСОСТОЯВШИМСЯ ПРОЦЕДУРАМ**».

С целью привлечения товаропроизводителей, подрядчиков и исполнителей услуг к бюджетным закупкам в разделе «ШКОЛА ПОСТАВЩИКА» Министерством ежемесячно формируется комплексный перечень несостоявшихся конкурентных процедур закупок, на которые не было подано ни одной заявки участников.

В большинстве случаев несостоявшиеся закупки объявляются повторно, поэтому потенциальные участники могут регулярно знакомиться с указанными перечнями и прорабатывать возможность освоения новых рынков, имея дополнительный временной ресурс.



Информация о торгах и других закупках

Организация, подготовившая отчет: МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Дата формирования: 04.10.2022

Суммы в: руб.

Фактический период публикации извещений: с 01.09.2022 по 30.09.2022

Заказчик: выбрано несколько заказчиков

	Данные решения	Общая информация	Данные решения				Общая информация		Данные решения	Спецификац	
№	Статус закупки	Организатор	Заказчик в извещении	Способ определения поставщика (подрядчика,	Фактическая дата публикации	Номер извещения в ЕИС	Начальная (максимальная) цена контракта	Предмет контракта/ договора	Количество поданных заявок	ОКПД	Наименование ОКПД
3	Запрос котировок не состоялся	государственное казенное учреждение Пензенской области "Управление по осуществлению закупок Пензенской области"	государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Пензенская областная клиническая больница им.	Запрос котировок в электронной форме	06.09.2022	0855200000522002259	354 000,00	Поставка лекарственного препарата для медицинского применения «Хлоргексидин»	0	212010158	Антисептики и дезинфицирующие препараты
10	Аукцион признан несостоявшимся	государственное казенное учреждение Пензенской области "Управление по осуществлению закупок Пензенской	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Областной онкологический	Электронный аукцион	01.09.2022	0855200000522002225	183 907,50	Поставка лекарственного препарата для медицинского применения "ФТОРУРАЦИЛ"	0	212010211	Препараты противоопухолевые
28	Аукцион признан несостоявшимся	государственное казенное учреждение Пензенской области "Управление по осуществлению закупок Пензенской	МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	Электронный аукцион	05.09.2022	0855200000522002245	2 661 000,00	Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Иммуноглобулин человека нормальный	0	212021110	Сыворотки иммунные

ДЕЙСТВИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ДО ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ ОБ УЧАСТИИ В ЗАКУПКЕ

Для того чтобы принять решение об участии в выбранной закупке, соответствующей сегменту рынка участника, необходимо уметь оперативно:

- ✓ изучить документы о закупке;
- ✓ рассчитать рентабельность исполнения контракта;
- ✓ оценить предпринимательские риски.

Однако прежде, чем приступить к детальному анализу технического задания и условий контракта, рекомендуем определить, не попадаете ли вы под 5 ограничений Закона о контрактной системе, представленных ниже, при несоблюдении которых ваша заявка будет отклонена:

ОГРАНИЧЕНИЕ 1: В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе существуют закупки, которые проводятся исключительно для субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных организаций. **Заявки, поданные на участие в таких конкурентных процедурах лицами не из числа СМП и СОНКО, будут отклонены комиссиями по определению победителя.**

ОГРАНИЧЕНИЕ 2: В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе существуют закупки, в которых установлен запрет допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. **Заявки, поданные на участие в таких конкурентных процедурах, которые содержат информацию о таких товарах (работах, услугах), будут отклонены комиссиями по определению победителя.**

ОГРАНИЧЕНИЕ 3: В соответствии со статьями 31 и 43 Закона о контрактной системе любой участник закупки должен декларативно соответствовать требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31. **В случае отсутствия в заявке на закупку декларации о соответствии участника указанным пунктам статьи 31, а также при предоставлении недостоверного декларирования, заявка будет отклонена комиссией по определению победителя.**

ОГРАНИЧЕНИЕ 4: В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе к опыту участников отдельных закупок, перечисленных постановлении Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, устанавливаются специальные требования. **Заявки, поданные на участие в таких конкурентных процедурах лицами, не соответствующими таким требованиям или не подтвердившими соответствие таким требованиям, будут отклонены комиссиями по определению победителя.**

ОГРАНИЧЕНИЕ 5: В соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 20 миллионов рублей и более, заказчик устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20% начальной (максимальной) цены контракта. **Заявки, поданные на участие в таких конкурентных процедурах лицами не соответствующими требованиям части 2.1 статьи 31 или не подтвердившими соответствие таким требованиям, будут отклонены комиссиями по определению победителя.**

Если поставщик и его товар (работа, услуга) соответствуют всем перечисленным условиям и заявка не будет отклонена комиссией по формальным обстоятельствам указанным выше, можно приступить к анализу извещения о закупке.

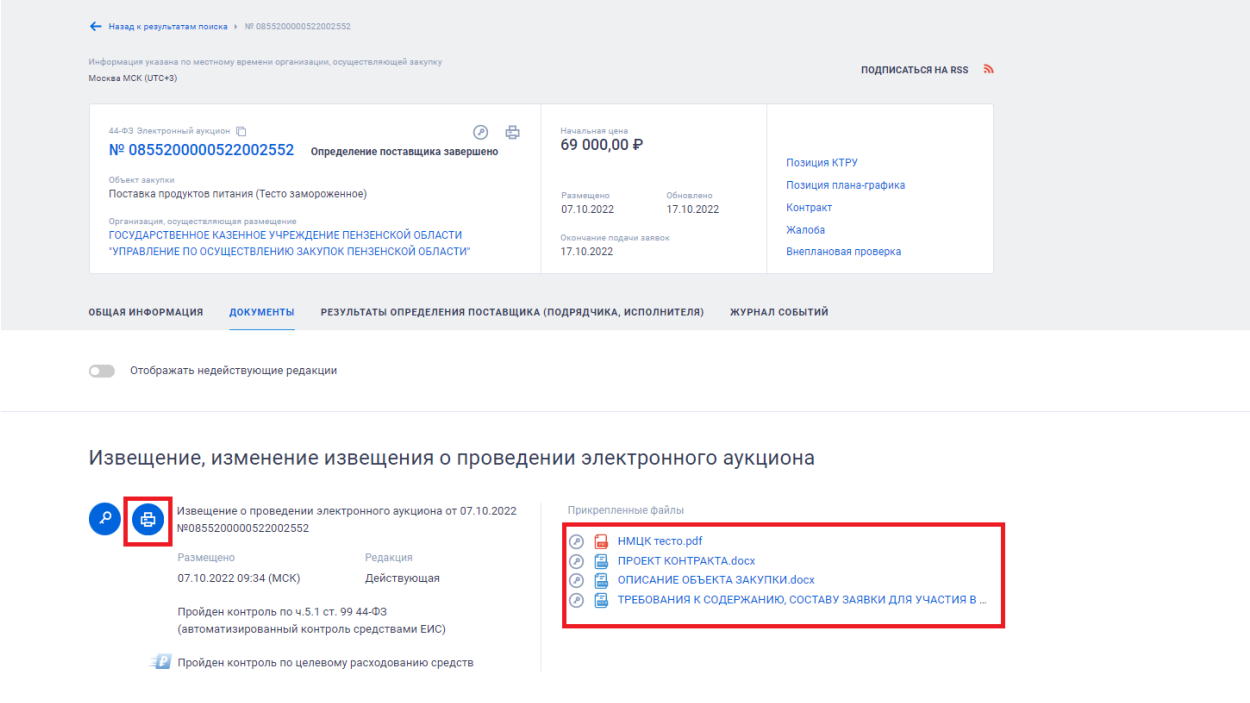
Рассмотрим подробнее, какие правила при анализе документов о закупке часто не учитывают начинающие участники торгов, а также разберем ошибки поставщиков на конкретных практических примерах.

ПРАВИЛА РАБОТЫ С ИЗВЕЩЕНИЕМ

Согласно статье 42 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент разработки настоящих методических рекомендаций) информация о конкурентной закупке в ЕИС состоит из извещения, которое содержит 23 обязательных положения, и приложений к нему в форме отдельных электронных документов.

В качестве приложений к извещению заказчик обязан приложить техническое задание (описание объекта закупки), обоснование начальной (максимальной) цены контракта, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, проект контракта, а также критерии оценки заявок в случае проведения электронного конкурса.

При этом по своему усмотрению заказчик может дополнить извещение иными документами, не противоречащими Закону о контрактной системе.



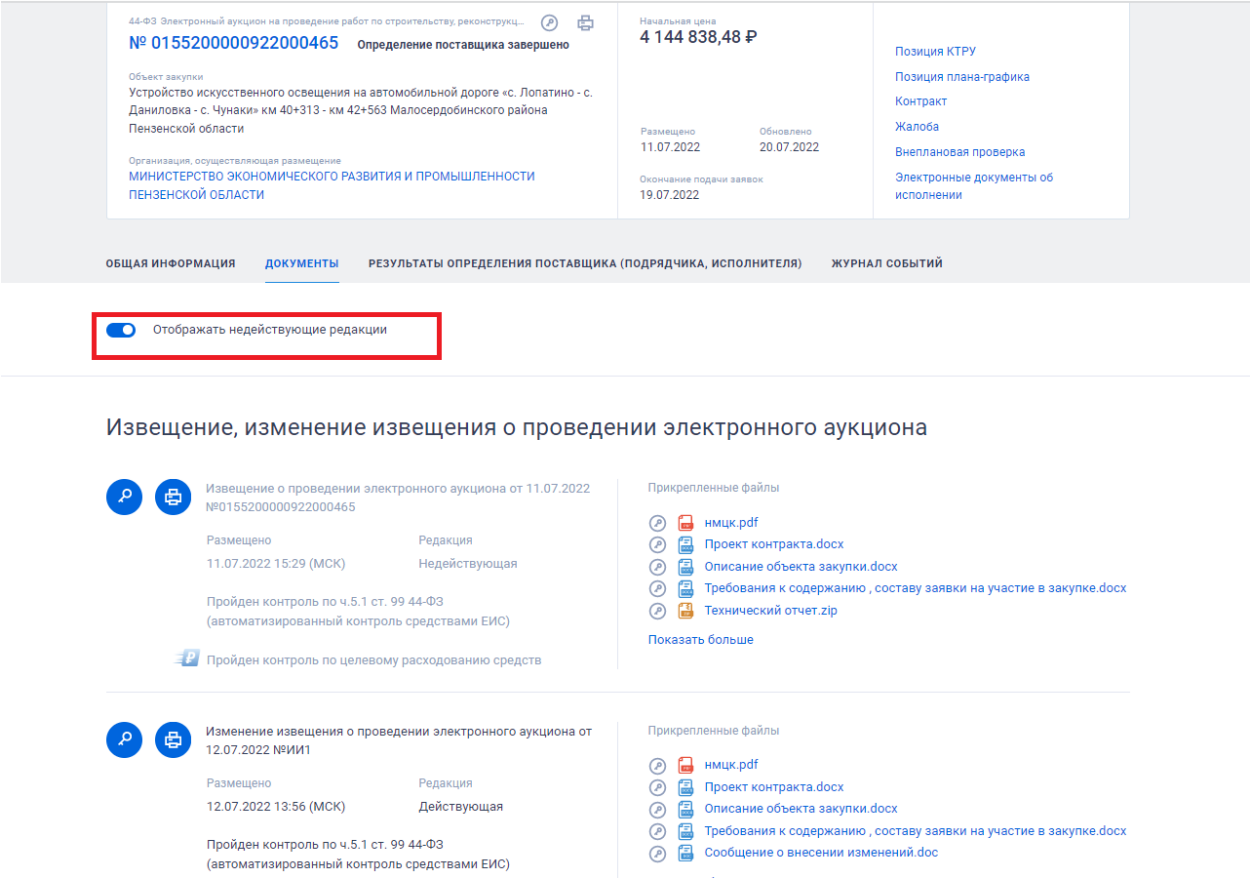
ПРАВИЛО: Работайте с верной редакцией извещения о закупке.

Заказчик вправе внести изменения в извещение и приложения к нему об осуществлении закупки не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке (см. часть 4 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 12 Положения о единой информационной системе в сфере закупок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «при изменении информации и документов, размещенных на официальном сайте предыдущие

редакции измененных информации и документов сохраняются и остаются доступными для ознакомления пользователями официального сайта...». Указанное обстоятельство часто путает поставщиков, которые не учитывают верную редакцию технического задания и прочие.

При этом функционал ЕИС предусматривает возможность установить запрет на отображение недействующих редакций извещения.



Поэтому при изучении закупки в ЕИС, участникам необходимо проанализировать все положения извещения об осуществлении закупки **включая изменения, дополнения и разъяснения к нему.** В противном случае заявка на закупку не будет учитывать обновленные требования и будет отклонена комиссией по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

В закупке школьного оборудования комиссия уполномоченного органа была вынуждена отклонить 7 из 13 заявок, поданных участниками без указания габаритов ученического стола, которые были дополнительно включены заказчиком в техническое задание за пять дней до окончания подачи заявок (решение Пензенского УФАС России от 23.06.2022 по жалобе № 058/06/106-435/2022).

ПРАВИЛО: Обратите внимание на способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Участие в электронном конкурсе потребует более высокой квалификации сотрудников поставщик, а также больших трудозатрат на подготовку документов в составе заявки, чем участие в аукционе или котировке.

Способ конкурентной закупки имеет принципиальное значение не только для сроков проведения процедуры подачи, рассмотрения и оценки заявок, но также существенно влияет на условия победы в торгах.

Если при проведении электронного аукциона и котировки значимость ценового критерия составляет 100%, то при проведении конкурса, по общепринятой практике, ценовой критерий не является основным, а является составной частью в совокупности с иными критериями, указанными в извещении об осуществлении конкура.

Обращаем внимание, что к извещению об электронном конкурсе прилагается дополнительный обязательный документ - Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах, который содержит критерии оценки, выбранные заказчиком. Для участия в электронных конкурса необходимо детально изучить постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604.

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

ФАС России рассмотрела жалобу участника, согласно которой, его права и законные интересы нарушены ненадлежащим образом установленными в извещении о проведении Конкурса порядка оценки заявок участников закупки по детализирующим показателям "Общая цена исполненных участником закупки договоров" (далее - Детализирующий показатель № 1), "Общее количество исполненных участником закупки договоров" (далее - Детализирующий показатель № 2) показателя "Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" критерия «Квалификация участников».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 28 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, в случае применения показателя оценки "Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта" применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;

- общее количество исполненных участником закупки договоров;

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Согласно порядку оценки заявок, установленному в извещении, значимость Детализирующего показателя № 1 Критерия составляет 20%, Детализирующего показателя № 2 Критерия составляет 80%.

Для расчета баллов по Детализирующим показателям № № 1, 2 Критерия заказчиком, уполномоченным органом применяется формула, предусмотренная подпунктом "е" пункта 20 Положения:

$$БХ_i = (X_i - X_{min}) \times \frac{100}{X_{max}^{пред} - X_{min}} ;$$

где предельное максимальное значение характеристики ($X^{пред}_{max}$) по Детализирующему показателю № 1 Критерия составляет 1 361 500 000 руб., по Детализирующему показателю № 2 Критерия составляет 40 договоров.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии пояснил, что Заказчиком, Уполномоченным органом в порядке оценки заявок участников закупки ненадлежащим образом установлена пропорциональная зависимость между весом значимости Детализирующих показателей № № 1, 2 Критерия, поскольку, по мнению Заявителя, участник закупки, который исполнил 40 договоров с незначительной стоимостью, имеет необоснованное преимущество перед участником, который исполнил меньшее количество договоров, но на сумму более 1 361 500 000 руб.

Представители Заказчика, пояснили, что установление данных значений обусловлено потребностью Заказчика в выборе квалифицированного подрядчика, обладающего большим опытом выполнения работ, связанного с предметом контракта.

Комиссия, изучив порядок оценки заявок участников закупки по Детализирующим показателям № № 1, 2 Критерия, приходит к выводу, что установленные Заказчиком, величины значимости и предельные максимальные значения по Детализирующим показателям № № 1, 2 Критерия не противоречат требованиям Положения.

Решением ФАС России от 23.08.2022 по делу № 28/06/105-2667/2022 жалоба заявителя признана необоснованной, так как установленные заказчиком величины значимости и предельные максимальные значения по детализирующим показателям спорного критерия не противоречат требованиям Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604.

ПРАВИЛО: Будьте внимательней при расчете количества товара, необходимого заказчику. Количество товара не является обязательным условием предложения участника закупки в отношении объекта закупки. Заказчик имеет право указать на возможность пересчета товара в заявках в зависимости от фасовки и единицы измерения (см. ст. 43 Закона о контрактной системе). Для того чтобы верно оценить объем товара, требующийся заказчику, участникам необходимо оценивать количество товара, указанное в извещении согласно КТРУ, в совокупности с электронными файлами описания объекта закупки и проекта контракта.

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

ИП отказалась от заключения контракта на поставку мусорных мешков и была включена в реестр недобросовестных поставщиков, так как изначально ошиблась в количестве товара необходимого заказчику. В извещении заказчика имелась информация об объекте закупки по позиции КТРУ 22.22.10.000-00000004): - мешок полимерный, объем >= 120 литр кубический дециметр, единица измерения "упаковка", количество 1 600, количество в упаковке >= 10 шт. (больше или равно 10 шт.).

К извещению заказчика было приложено описание объекта закупки, в котором была указана информация о количестве товара 1 600 (из расчета 25 шт. в 1 упаковке). Характеристика товара из КТРУ «Количество в упаковке >= 10,00 шт.» включает в себя диапазон значений, что значительно влияет на цену товара, создает неравные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупки, в связи с чем заказчиком было принято решение в столбце "Количество" описания объекта закупки указать пояснение к необходимому заказчику количеству товара с возможностью пересчета.

По данной позиции в заявке ИП предложила 10 штук в упаковке, однако количество упаковок она не указала, т.к. подразумевала 1 600 упаковок, как указано в извещении на ЕИС. В проекте контракта заказчик сам произвел перерасчет, с которым победитель аукциона не согласился. Контрольный орган признал жалобу ИП необоснованной, так как указание заказчиком в описании объекта закупки примечания свидетельствует о предоставлении возможности участникам закупки пересчета количества предлагаемого к поставке товара (количества упаковок) пропорционально требуемому заказчику количеству (Решение Новосибирского УФАС России от 08.06.2022 № 054/06/51-1027/2022).

Аналогичная ситуация может сложиться в случае нечеткого понимания единицы измерения товара, работы или услуги.

Так, решением Ульяновского УФАС России от 20.03.2020 по делу № РНП-73-36 контрагент был включен в реестр недобросовестных поставщиков, так и не заключив контракт. Он посчитал, что при размещении извещения на оказание услуг по техническому обслуживанию систем контроля и управления доступом заказчиком была допущена некорректная подача информации, допускающая различную интерпретацию ценового предложения. В результате, победителем было подано ценовое предложение в размере ежемесячного технического обслуживания.

Исполнитель не заметил, что в пункте проекта контракта суммарная стоимость работ определяется с отсылкой к приложению, в котором условной единицей цены контракта обозначена стоимость ежемесячного технического обслуживания. Только в последующем выяснилось, что цена контракта должна составлять суммарную стоимость технического обслуживания за весь период действия контракта, то есть за 10 месяцев.

ПРАВИЛО: У закупки не всегда есть определенный объем (см. ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе). При этом контракт может содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика (см. ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе).

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

ИП не смогла исполнить контракт и была включена в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением контракта по инициативе заказчика. Согласно извещению закупка услуг по предоставлению во временное пользование обработанного больничного белья проводилась в соответствии с ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе, то есть, заказчиком не был определен объем оказываемых услуг. ИП заявила, что без заявки от заказчика с указанием конкретного объема товара, требуемого к поставке, не имела возможности произвести поставку продукции, поскольку не обладала сведениями о том, какой объем услуг необходим заказчику.

Вместе с тем, приложение к контракту содержало в себе исчерпывающую информацию об объеме оказываемых услуг, в частности, было установлено, что передача больничного белья заказчику в качестве резервного подменного фонда должна была осуществляться исполнителем по акту приема-передачи в сроки, согласованные заказчиком. Кроме того, в приложении содержалась информация о количестве необходимого заказчику больничного белья (Решение Новосибирского УФАС России от 16.09.2022 № РНП-54-467).

Важное значение для оценки способности контрагента принять участие в закупке имеет гарантированное наличие необходимых объемов товара у поставщика при периодичности поставок в рамках контракта.

Согласно пункту 1 статьи 508 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставляться равномерными партиями помесячно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Таким образом, сроки поставки товара отдельных партий (периоды поставки) товара могут вытекать из существа обязательства.

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

Так, в извещении, в том числе в проекте контракта на поставку дезинфицирующих средств было предусмотрено, что поставка товара до заказчика осуществляется поставщиком партиями с момента заключения контракта по 30.11.2022 г. по предварительной заявке от заказчика, в течение 5 рабочих дней с момента подачи заявки Заказчиком.

Участник закупки подал жалобу на данное условие в связи с тем, что в проекте контракта отсутствовали ограничения по количеству заявок Заказчика на поставку товара в период действия договора (максимальное количество заявок), ограничения по минимальному количеству товара, которое заказчик вправе указать в одной заявке на поставку товара, ограничения по временному интервалу между заявками Заказчика на поставку товара.

Комиссия контрольного органа установила, что согласно условиям извещения и контракта заявка заказчика подается в письменном виде, в том числе по средствам факсимильной связи либо по электронной почте. Поставка товара заказчику производится в рабочий день в рабочее время с 8.00 часов до 14.00 часов по московскому времени. Каждая поставка формируется с учетом потребностей заказчика, что является существенным условием и принимается в строгом соответствии с заявкой заказчика. Не допускается поставка без/сверх заявки заказчика.

Заказчик при осуществлении закупки не имеет возможности установить такие требования к условиям исполнения обязательств, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в извещение требований к условиям исполнения обязательств по контракту, являющихся значимыми для заказчика, не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать эти потребности (решение Ярославского УФАС России от 02.03.2022 по делу № 076/06/106-117/2022).

ПРАВИЛО: Заказчик устанавливает сроки исполнения обязательств в описании объекта закупки исходя из своих потребностей. Не следует подавать заявку на торги, если сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) кажутся вам нереальными.

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

Проектом контракта на оказание услуг по приведению в нормативное состояние искусственных дорожных сооружений было установлено, что исполнение осуществляется в течение 10 календарных дней с момента заключения муниципального контракта. Участник обжаловал указанное положение.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о том, что поскольку требования к сроку выполнения работ Законом о контрактной системе не установлены в действиях заказчика отсутствовало нарушение требований закона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

В свою очередь заявитель доказательств ограничения количества участников рассматриваемой закупки к жалобе не приложил (Решение Кемеровского УФАС России от 29.06.2022 по делу № 042/06/48-768/2022).

Аналогично участник не смог доказать неисполнимость в сжатые сроки аренды (лизинга) системы автоматической фотовидеофиксации в деле Якутского УФАС России (решение от 27.09.2022 по делу № 014/06/49-1394/2022).

Еще более неосмотрительно поступил заявитель в деле Ярославского УФАС России. Не смотря на недовольство сроками выполнения работ по ремонту кровли, установленными заказчиком, он подал заявку на участие и выиграл торги, при этом он вообще не приступил к работам из-за выявления дополнительных работ после обследования объекта. Заказчик расторг контракт в одностороннем порядке, а подрядчик был включен в реестр недобросовестных поставщиков, так как не смог доказать невозможность выполнения всего объема работ за 20 рабочих дней (решение от 12.08.2022 по делу № 05-03/149П-22(76-74).

ПРАВИЛО: Рассчитывая рентабельность выполнения контракта, потенциальный участник закупки должен оценить не только финансовые условия контракта (цену, аванс, обеспечительные меры), но и предусмотреть неочевидные затраты: качество материалов, минимальные объемы поставок, требования нормативных правовых актов.

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

В деле Ярославского УФАС России от 28.02.2020 № 05-03/31П-20(76-29) победитель при расчете рентабельности выполнения заказа на изготовление гимнастических скамеек ошибочно определил стоимость материала, из которого нужно было выполнить требуемый к поставке товар, а именно, перепутал натуральный цельноламельный массив сосны, заявленный заказчиком, с материалом «дерево сосна 6 метров». Впервые принимая участие в государственной закупке, предприниматель сразу попал в РНП.

В другом деле ИП обратился в Новосибирское УФАС России с жалобой на действия заказчика при проведении конкурса на оказание услуг по организации лечебного питания в учреждениях здравоохранения (решение Новосибирского УФАС России от 01.04.2021 № 054/06/33-620/2021).

По мнению подателя жалобы, отсутствие в описании объекта закупки меню, разработанного заказчиком, не позволяло определить участникам закупки расходы на оказание услуг.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в описании объекта закупки заказчиком были установлены ссылки на нормативные документы, в которых приведены исчерпывающие показатели по видам продуктов питания и нормам их потребления в день (приказы Минздрава России № 330 от 05.08.2003 г. и № 395-н от 21.06.2013 и письмо № 15-3/839-09 от 10.05.2007).

При этом в описании объекта закупки был указан вид диет, количество койко-дней и количество пациентов. Таким образом, исходя из стоимости среднесуточного набора продуктов исполнитель может сформировать стоимость затрат на 1 койко-место, а с учетом указанного заказчиком в описании объекта закупки максимального количества пациентов, не представляет сложности рассчитать общие затраты на закупку.

Жалоба участника была признана необоснованной.

ПРАВИЛО: подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и в соответствии с заявкой такого участника закупки (см. часть 5 статьи 43 Закона о контрактной системе).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов на общественные социально-экономические цели, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта (см. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 14.06.2016 по делу № 306-ЭС16-606, А55-10730/2014, Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.06.2021 № Ф01-2077/2021 по делу № А82-5482/2018).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательская деятельность осуществляется лицами с целью систематического получения прибыли самостоятельно и на свой риск.

Таким образом, принимая решение о принятии участия в закупке/подавая заявку на участие в закупке/ подавая ценовое предложение потенциальные поставщики, как субъекты предпринимательской деятельности, предполагающие риск наступления неблагоприятных последствий, должны еще до подачи заявок на участие в закупке выяснить и оценить предпринимательские риски и в случае необходимости заложить данные риски при подаче ценовых предложений.

После окончания срока подачи заявок участники не имеют права подавать запросы об условиях, предусмотренных извещением, а уклонение победителя от заключения или исполнения контракта после определения победителя закупки может с большой долей вероятности повлечь **включение в реестр недобросовестных поставщиков** на 2 года**.**

Так, например, видом предпринимательского риска является **необоснованный демпинг** с целью победить конкурентов «любой ценой». В этом случае, несмотря на наличие антикризисных поправок к Закону о контрактной системе в части изменения существенных условий отдельных контрактов, не стоит рассчитывать на заключение дополнительных соглашений на увеличение стоимости товаров или уменьшение объема поставок.

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

В закупке на ремонт кровли общество снизило начальную (максимальную) цену контракта на торгах на 694 138,36 рублей, а затем направило в адрес заказчика предложение об изменении существенных условий контракта в части увеличения стоимости контракта на сумму 338 910 руб. в связи с изменением в период с марта 2022 по июнь 2022 цен на строительные материалы.

Комиссия контрольного органа отметила, что подавая заявку на участие в рассматриваемом электронном аукционе, общество должно было определить (оценить), имеется ли у него возможность выполнить за предложенную цену необходимые работы по контракту (т.е. оценить и взвесить все возможные предпринимательские риски). Поскольку на дату подачи заявки участник закупки знал о росте цен на строительные материалы и сознательно предложило ценовое предложение значительно ниже, чем начальная (максимальная) цена контракта, которая учитывала изменения конъюнктуры рынка, то ссылка на рост цен является несостоятельной. Подрядчик так и не приступил к работам на объекте и не представил до начала выполнения работ заказчику список рабочих, которые будут задействованы на объекте, а также сведения о регистрационных знаках автотранспортных средств, подвозящих грузы для выполнения работ, график производства работ. Соответственно, общество не проявило той степени осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств (решение Ярославского УФАС России от 12.08.2022 по делу № 05-03/149П-22(76-74).

Обращаем внимание, что существенный демпинг может стать основанием возбуждения дела в ФАС России для проверки наличия картельного сговора заказчика и победителя торгов. Примером такого разбирательства является закупка образовательных услуг по проведению противопожарного инструктажа с начальной ценой 15 833 рублей, которая в ходе торгов 15 участников была снижена на 97% до 420 рублей (решение Якутского УФАС России от 02.08.2022 по делу № 014/06/49-1121/2022).

И наоборот, иногда предпринимательским риском может стать **выход на электронные торги без ценового предложения**, поскольку отсутствие аукционного шага от участника закупки по смыслу статей 43 и 49 Закона о контрактной системе не означает отсутствие заявки на участие.

Участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, вправе в соответствии с частью 9 статьи 43 Закона о контрактной системе отозвать такую заявку до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

ПРИМЕР ИЗ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ

В деле Ульяновского УФАС России заявитель фактически обжаловал результаты аукциона, в котором он сам стал победителем. Общество заявило, что не может быть победителем указанного электронного аукциона, так как оно не делало ценового предложения в ходе проведения процедуры аукциона и в случае если предложений о цене не подавалось на основании части 20 статьи 68 Закона о контрактной системе аукцион признается несостоявшимся.

Комиссия не поддержала заявителя. Из положений статьи 49 Закона о контрактной системе следует, что участник, подавший заявку на участие в электронном аукционе вправе не подавать ценовое предложение в ходе аукционной сессии и его ценовым предложением в этом случае будет являться начальная (максимальная) цена контракта, а сама заявка рассматриваться как поданная с предложением о снижении равным 0,00%.

При этом согласно пункту 1 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе при присвоении порядкового номера заявкам на участие в закупке, поданным участниками закупки без ценовых предложений, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок на участие в закупке.

Своим правом на своевременный отзыв заявки общество не воспользовалось, поэтому первый (меньший) порядковый номер был присвоен заявке победителя без ценового предложения, так как она поступила ранее остальных (решение от 14.07.2022 по делу № 073/06/106-375/2022).

При этом, обращаем внимание, что, как и в случае демпинга, отсутствие ценового предложения на торгах может стать признаком картельного сговора.

Так, в деле ФАС России общество поясняло, что невозможность подачи ценового предложения в аукционе была вызвана объективными экономическими причинами, а именно исчерпанием лимита кредитных средств для обеспечения исполнения контракта, большим размером накладных расходов, отрицательной рентабельностью составляющей 3,4%, отсутствием банковской гарантии для обеспечения исполнения контракта, большим объемом взятых на себя обязательств по иным государственным контрактам. Однако контрольный орган подчеркнул, что хозяйствующие субъекты оценивают свои возможности, а также рентабельность и обоснованность участия в торгах, с учетом взятых на себя обязательств, до подачи заявок (решение ФАС России от 12.04.2022 по делу № 22/01/11-131/2021).