ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ул. Московская, д.75, г. Пенза, 440025
Тел.: 8(412) 59-23-33, факс: 8(412) 59-54-02
E-mail: pppo@obl.penza.net
http://www.pnzreg.ru

Главным распорядителям
бюджетных средств
Пензенской области

от 31.05.2024 № 21/01/1450.

На № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пунктов 8-9 протокола заседания Правительства Пензенской области от 23.04.2024 № 22 и пункта 2 распоряжения Правительства Пензенской области от 27.04.2024 № 382-рП «О текущем кассовом исполнении государственных программ Пензенской области» Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области совместно с Министерством финансов Пензенской области разработаны рекомендации для органов государственной власти Пензенской области и подведомственных им учреждений о целесообразности и обоснованности включения авансовых платежей в порядок расчета по государственным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях минимизации рисков заключения контрактов с недобросовестными контрагентами.

Просим довести указанную информацию до подведомственных учреждений, осуществляющих закупки для государственных нужд.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Н.П. Симонов

Мучкаева Ирина Николаевна
+7 (8412) 595-834
Шеменёв Дмитрий Сергеевич
+7 (8412) 22-25-51 (доб. 800)

Рекомендации для органов государственной власти Пензенской области и подведомственных им учреждений о целесообразности и обоснованности включения авансовых платежей в порядок расчета по государственным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях минимизации рисков заключения контрактов с недобросовестными контрагентами.

В силу положений части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), порядок оплаты должен быть включен заказчиком в проект контракта.

Порядок оплаты может предусматривать единовременную оплату после исполнения контракта либо оплату за каждый выполненный этап контракта. При любом из этих вариантов заказчик может предусмотреть выплату аванса. Чтобы установить аванс, необходимо указать его размер, срок и порядок выплаты.

Размер аванса зависит от условий закупки и от источника финансирования. Размер аванса устанавливается в процентах от цены контракта. Если контрактом предусмотрены этапы его исполнения, аванс устанавливается в отношении каждого этапа в виде процента от цены каждого этапа. При этом нельзя установить различную величину процентов для каждого этапа. Аванс необходимо выплачивать поэтапно исходя из размера, определенного контрактом (пункт 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, Письма Минфина России от 27.03.2023 № 01-06-13/24-26611, от 15.07.2022 № 24-06-07/68449, от 23.01.2020 № 24-03-07/3717).

Вместе с тем, для отдельных этапов комплексных строительных контрактов, заключенных в соответствии с частью 56 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, заказчики вправе устанавливать разный процент аванса. Кроме того, закон позволяет не выплачивать аванс на этапах проектирования и выполнения инженерных изысканий или предусмотреть его в меньшем размере, чем для этапов строительства, реконструкции или капитального ремонта (часть 61.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ).

Важно помнить, что не допускается выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником, в отношении которого применены антидемпинговые меры (часть 13 статьи 37 Закона № 44-ФЗ).

В связи с отсутствием общих правил авансирования для региональных и муниципальных заказчиков, применяются региональные и муниципальные акты об авансировании.

Авансирование по государственным контрактам, не подлежащим казначейскому сопровождению

На региональном уровне в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 26.12.2019 № 842-пП «О мерах по обеспечению исполнения бюджета Пензенской области» (с последующими изменениями)

получатели средств бюджета Пензенской области вправе устанавливать в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных нужд Пензенской области за счет средств бюджета Пензенской области авансовые платежи в установленных размерах (пункт 10 постановления Правительства Пензенской области от 26.12.2019 № 842-пП).

По договорам (государственным контрактам), заключаемым за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение, или бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, авансовые платежи предусматриваются в размере, не превышающем предельный размер авансового платежа, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (с последующими изменениями) (пункт 10.1 постановления Правительства Пензенской области от 26.12.2019 № 842-пП).

В целях исключения негативных последствий неисполнения контрагентами условий контракта заказчикам рекомендуется обоснованно и взвешенно подходить к принятию решения об установлении авансового платежа в контрактах (договорах), не подлежащих казначейскому сопровождению, учитывая отсутствие обязательности включения условия об авансах в контракты, и осуществлять анализ конъюнктуры рынка товаров (работ, услуг), являющихся предметом закупки.

Авансирование по государственным контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению

В отношении государственных контрактов (договоров), средства на финансовое обеспечение которых подлежат казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Пензенской области, на региональном уровне принято Постановление Правительства Пензенской области от 07.03.2024 № 127-пП «Об установлении в 2024 году размеров авансовых платежей при заключении государственных контрактов, средства на финансовое обеспечение которых подлежат казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Пензенской области», в соответствии с которым в 2024 году получатели средств бюджета Пензенской области предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах (договорах), подлежащих казначейскому сопровождению, авансовые платежи в размере от 30 до 50 процентов суммы государственного контракта (договора), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателей средств бюджета Пензенской области на указанные цели на соответствующий финансовый год.

В целях минимизации рисков заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) по контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению, в которых

обязанность включения авансовых платежей установлена постановлением Правительства Пензенской области от 07.03.2024 № 127-пП, целесообразно:

- в отношении контрактов (договоров) на приобретение товаров (выполнения работ, оказание услуг) - устанавливать минимальный авансовый платеж в размере 30% суммы контракта (договора);

- в отношении контрактов (договоров) на выполнение строительно-монтажных и ремонтных работ – устанавливать приоритетный выбор конкурентного способа закупки в виде конкурса.

Так, конкурсная процедура, проведенная в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, позволяет устанавливать критерии отбора и порядок оценки участников закупки в части квалификации участников закупки (пункт 24) и применять, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При этом, согласно пункту 28 постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, в случае применения показателя оценки - наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Таким образом, выбор конкурентного способа закупки путем проведения конкурса в электронной форме позволит на этапе определения поставщика (исполнителя, подрядчика) оценить опыт и квалификацию потенциального участника, что чаще всего влияет на добросовестное исполнение условий контракта.

В целях урегулирования спорных ситуаций в случае выбора способа закупки на строительно-монтажные и ремонтные работы, отличного от конкурса, или установления непредусмотренных авансовых платежей заявки на закупку с учетом обоснованности позиции заказчика подлежат рассмотрению на заседании рабочей группы по проведению мониторинга формирования государственными заказчиками начальной (максимальной) цены государственных контрактов под председательством Председателя Правительства Пензенской области.

Кроме того, в случаях установления в контрактах (договорах) условий авансовых платежей для предотвращения создания конфликтных ситуаций между заказчиком и подрядчиком (поставщиком) необходимо четко прописывать в проектах контрактов механизм списания авансов на выполненные работы.

Также одной из мер по снижению рисков заключения контрактов с недобросовестными контрагентами является установление обеспечения исполнения контракта. В контрактах, условиями которых установлены авансовые платежи, размер обеспечения зависит от размера аванса и наличия (отсутствия) условия о казначейском сопровождении.

Так, если предусмотрена выплата аванса по контракту, не подлежащему казначейскому сопровождению, размер обеспечения не может быть меньше такого аванса (пункт 1 части 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ), а если аванс превышает 30%, обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере, равном ему (пункт 2 части 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ).

Если предусмотрена выплата аванса по контракту, который подлежит казначейскому сопровождению, установление обеспечения его исполнения является правом заказчика. Если такое требование предусмотрено, размер обеспечения не может превышать 10% от Н(М)ЦК (цены контракта – при закупке среди СМП и СОНКО) независимо от размера аванса (часть 6.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, Письмо Минфина России от 23.01.2023 № 24-06-06/4534).