**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Комсомольская ул., д. 15, г. Краснодар, 350063
Тел. (861) 211-51-05, факс (861) 211-51-06
E-mail: drcs@krasnodar.ru

Министерство финансов
Российской Федерации

13.07.2022 № 45-05-06-1348/22

На № _____ от _____

О направлении предложений

В целях достижения результатов реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 № 966, для оснащения медицинских учреждений заказчиками Краснодарского края осуществляются закупки дорогостоящего медицинского оборудования.

В свою очередь медицинское оборудование включено в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (далее – Перечень).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в извещении об осуществлении закупки заказчик обязан указать информацию, предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145).

При этом в настоящее время в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил, утвержденных Постановления № 145, действует запрет на указание дополнительных характеристик товара в случае осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень.

Соблюдая указанные требования заказчик вынужден закупать сложное дорогостоящее медицинское оборудование, указывая исключительно характеристики товара, включенные в каталог товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) и являющиеся недостаточными для закупки требуемого заказчику медицинского оборудования, а также не отвечающими целям осуществления закупки. Такая ситуация приводит к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, то есть не позволяет достичь наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Закупка дорогостоящего оборудования с использованием характеристик объекта закупки исключительно из КТРУ может привести к предложению участниками закупки оборудования, которое формально подходит под характеристики КТРУ, но не сможет использоваться в условиях учреждения заказчика и выполнять необходимые функции. Указанные обстоятельства ставят под угрозу реализацию национального проекта «Здравоохранение».

Установление дополнительных характеристик закупаемого товара, которые будут отвечать потребностям заказчика, может расцениваться контрольными органами как нарушение требований Постановления № 145. Практика Управлений Федеральной антимонопольной службы (далее – УФАС) при рассмотрении жалоб по данному вопросу неоднозначна.

Так, УФАС по Краснодарскому краю вынесено решение от 21.06.2022 № 436/2022 о признании в действиях заказчика нарушения требований п. 5 Правил, утвержденных Постановлением № 145. Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела с начальной (максимальной) ценой контракта 359 466 666,70 рублей. В позиции КТРУ 26.60.11.119-00000020 указаны недостаточные характеристики для закупки товара, требующегося заказчику.

В тоже время Бурятское УФАС России, рассматривая аналогичное дело, в своем решении от 09.12.2020 № 003/06/33-987/2020 не усмотрело нарушения законодательства в сфере закупок. Бурятское УФАС России мотивировало свое решение тем, что заказчик должен установить требования к товару, с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, Бурятское УФАС России отметило, что Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в Постановлении от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009 указал, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования бюджетных средств, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Учитывая вышеизложенное департамент по регулированию контрактной системы Краснодарского края в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и минимизации нарушений при осуществлении закупок, а также соблюдения заказчиком принципа эффективности осуществления закупок просит рассмотреть вопрос о дополнении КТРУ характеристиками медицинского оборудования, позволяющими заказчику закупить оборудование, максимально отвечающего потребностям при оказании качественных услуг населению или внести изменения в Постановление № 145 в части нераспространения запрета на указание дополнительных характеристик при осуществлении закупок медицинского оборудования.

Руководитель департамента

Подлинник электронного документа, подписанного электронной подписью, хранится в системе электронного документооборота администрации Краснодарского края
Сертификат 3BCF69ED1AE81F00394203F0991F67F5
Владелец **Миланович Андрей Владимирович**
Действителен с 17.02.2022 по 13.05.2023

А.В. Миланович

Ясенева Александра Александровна
+7 (861) 211-51-39