**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
https://merp.pnzreg.ru

Федеральная
антимонопольная служба
Российской Федерации

08.08.2023 № 17/4/3897

О разъяснении положений законодательства РФ

В целях предотвращения нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) направляем запрос о разъяснении некоторых положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 7 листах в 1 экземпляре.

Министр А.Х. Хакимов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 949fae588b5ac8bfa154ee226e367012
Владелец: **Хакимов Алмаз Хамитович**
Действителен с 19.10.2022 до 12.01.2024

исп. Михейкина Анастасия Дмитриевна
8 (8412) 22-25-51 (833)

Приложение

Запрос о разъяснении некоторых положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок

1. Закупка почтовых марок и знаков почтовой оплаты.

Федеральными законами № 73-ФЗ и 76-ФЗ в Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» внесены изменения:

- в части оплаты за услуги почтовой связи (статья 29) - запрет реализации государственных знаков почтовой оплаты ниже их номинальной стоимости (за исключением продажи государственных знаков почтовой оплаты организациям почтовой связи, оказывающим в соответствии с условиями выданных им лицензий универсальные услуги почтовой связи);

- в части федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление деятельностью в области почтовой связи (статья 11) - Федеральные органы исполнительной власти в области связи:

- наделяются исключительными правами на издание и распространение государственных знаков почтовой оплаты, а также на изготовление именных вещей для организаций федеральной почтовой связи;

- обеспечивают организацию издания и распространения государственных знаков почтовой оплаты, формирования Государственной коллекции знаков почтовой оплаты, присвоения почтовых индексов объектам почтовой связи на территории Российской Федерации, изготовления и использования именных вещей для организаций федеральной почтовой связи.

На основании выше указанного можно сделать вывод о том, что снижение на закупках начальной (максимальной) цены контракта не представляется возможным, т.к. анализ н(м)цк проводится тарифным методом, и соответственно, равен номинальной стоимости, а так же заказчики не являются организациями почтовой связи имеющими лицензии.

Все это говорит о нецелесообразности закупки почтовых марок конкурентными способами закупок:

а) вправе ли Заказчик закупать почтовые марки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ?

б) в случае предложения участником ценового предложения на поставку знаков почтовой оплаты ниже их номинальной стоимости, должна ли такая заявка быть отклонена и на каком основании?

2. Установление требования СРО

При установлении требования к участнику закупки о членстве СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в извещении указывается необходимая совокупность следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств,

сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом части 3 статьи 55.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Кроме того, устанавливается третье условие, об уровне ответственности участника закупки в компенсационном фонде возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, определенный в соответствии со взносом члена саморегулируемой организации на основании ч. 12 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не может быть меньше, чем его предложение о цене государственного контракта.

Последнее условие представляет собой совокупность норм ГрК РФ, но не является самостоятельной нормой в отличие от двух предыдущих условий.

а) является ли установление третьего условия в извещении в отношении участника СРО правомерным?

б) в случае правомерного установления третьего условия в извещении, в отношении какого предложения оно должно устанавливаться: предложения о цене государственного контракта или начальной (максимальной) цены контракта?

3. Применение положений постановления № 2571

Верховный суд РФ согласился с нижестоящим судом в том, что при осуществлении закупок по 44-ФЗ позиция 36 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021 года «О требованиях к участникам закупок» находится в Разделе 6 «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям" и **не** распространяется на участников закупок в других сферах. При этом ссылка судов на письмо Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138 в обоснование распространения действия указанной позиции на участников закупки в других сферах деятельности является ошибочной, т.к. данное письмо не является нормативным правовым актом. (Определение Верховного суда РФ от 11.04.2023 № 305-ЭС23-3858 по делу №А40-53872/2022, Постановление АС Московского округа от 19.12.2022 по делу № А40-53872/2022).

Одновременно согласно письму от 14.04.2023 № 24-06-09/33774 Минфин России настаивает на том, что «вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения дополнительных требований к участникам закупки. Наименования разделов, а также позиций, указанных в

приложении к Постановлению № 2571, сформированы в отношении сферы закупаемых товаров, работ, услуг и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика».

В целях недопущения нарушений Закона о контрактной системе, привлечений должностных лиц заказчиков к административной ответственности территориальными органами просим обозначить позицию ФАС России.

4. Единый реестр российской радиоэлектронной продукции, реестр евразийских промышленных товаров

Пунктом 3 (2) Постановления № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878) установлено, что:

подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестр российской радиоэлектронной продукции (далее - Реестр) или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Пунктом 3 (3) Постановления установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Информация о российской радиоэлектронной продукции размещается в Реестре, Реестр размещён на официальном сайте Минпромторга https://minpromtorg.gov.ru/ в сети интернет по адресу: https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products/.

В решении УФАС по Брянской области от 13.04.2023 № 032/06/106-339/2023 отражено, что на официальном сайте Минпромторга https://minpromtorg.gov.ru/ размещено два действующих Реестра по следующим адресам сети интернет:

1) https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products/
2) https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/rep//.

Просим разъяснить, каким из представленных на официальном сайте Минпромторга реестром следует руководствоваться комиссии при рассмотрении заявок участников закупки?

5. Указание ИКЗ

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС), ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки содержит ИКЗ, определенный в соответствии со статьей 23 Закона № 44-ФЗ.

Из части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ следует, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закуски в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ,
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта,
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению,‘
- порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом № 44-ФЗ;
- проект контракта,
- перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закуски, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированого депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»,

6) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильные транспортом и городским

наземным электрические транспортом, установленных федеральным законов, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильные транспортом и городским наземные электрические транспортом.

Требуется ли указывать ИКС в каждом отдельном документе, предусмотренным частью 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ при условии, что в извещение ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

6. Отклонение по нацрежиму

В силу пунктов 4, 5 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств).

В свою очередь пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ устанавливается обязательное требование к содержанию в заявке документов предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, при этом прямо указывается, что данные документы должны содержаться в закупках как при установлении запретов, так и ограничений. В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

При установлении в извещении ограничений и непредставлении участником закупки документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ отклонить заявку такого участника не представляется возможным по случаю установленному пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ, так как в данном пункте установлено исключение, а именно «за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона». Однако под случай, указанный в пункте 5 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ данная ситуация

также не подпадает, так как этим пунктов четко установлено требование «в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств».

Согласно вышеизложенному просим разъяснить: в случае установления в извещение ограничения допуска товаров, работ, услуг (согласно постановлениям № 1289, 617, 102, 832 и 878), при отклонении заявки участника содержащей товар, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза (в том числе Российская Федерация) и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, за непредставление информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (при этом выполняются условия, о подаче не менее 2 заявок, удовлетворяющих требования извещения)

а) на основании какой нормы закона необходимо отклонить заявку такого участника;

б) необходимо ли заявку такого участника приравнивать к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в соответствие с требованием, установленным в пункте 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ.

7. Закупка лекарственных препаратов, включённых в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

В соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов постановлением Правительства РФ от 30.11.20 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289).

Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов утвержден распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р.

В свою очередь Постановлением № 1289 не установлен запрет на осуществление закупки лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и не включенных в данный перечень, и являющихся предметом одного контракта (одного лота).

Будут ли нарушены требования законодательства о контрактной системе при объединении в одну закупку (один лот) лекарственных препаратов,

включённых в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и не включенных в данный перечень.