МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

25.09.2023 № 24-06-06/91296

ФАС России

На № _____

О рассмотрении обращения

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент) рассмотрел обращение МЭРП Пензенской области от 08.08.2023 № 17/4/3897 по вопросам применения отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и сообщает, что позиция Департамента по указанным в обращении вопросам была направлена ранее в адрес МЭРП Пензенской области письмом от 14.09.2023 № 24-06-06/87998.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Заместитель
директора Департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 0092D34F94B1E7EB7D83A84F7F1BB4B6E1
Владелец: Конкина Наталья Валентиновна
Действителен с 17.07.2023 до 09.10.2024

Н.В. Конкина

Н.В. Арзамасцева
8(495) 983-38-88 доб. 2421

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

14.09.2023 № 24-06-06/87998

На № _____

Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области
(МЭРП Пензенской области)

info@merp58.ru

О рассмотрении обращения

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение МЭРП Пензенской области от 08.08.2023 № 17/4/3896 по вопросу применения отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), с учетом пунктов 11^8 и 12^5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, сообщает следующее.

По вопросу 1.

Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ).

Перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и является исчерпывающим.

Так, на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в случае, если закупаются работы или услуги, выполнение или оказание которых может

осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются *федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.*

Таким образом, исключительность полномочий соответствующих органов, учреждений, предприятий или акционерного общества на выполнение работ, оказание услуг должна подтверждаться соответствующими нормативными правовыми актами.

Следует отметить, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

При этом возможность осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является правом заказчика, а не его обязанностью.

В случае отсутствия оснований для закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик должен применять конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По вопросу 2.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных указанной частью, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Законодательством о градостроительной деятельности определены случаи, при которых определенные работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемой организации в соответствующей области (часть 2 статьи 47, часть 4 статьи 48, часть 2 статьи 52, часть 4 статьи 55^{31} Градостроительного кодекса Российской Федерации) (далее - ГрК РФ).

В соответствии с частью 3 статьи 55^{8} ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса (далее - договор подряда на выполнение соответствующих работ), заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55^{4} и 55^{16} ГрК РФ;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом части 3 статьи 55^{8} ГрК РФ договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55^{16} ГрК РФ. Количество договоров подряда на выполнение соответствующих работ, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Требования к минимальным размерам взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства установлены положениями частей 11 и 13 статьи 55^{16} ГрК РФ.

Член саморегулируемой организации самостоятельно при необходимости увеличения размера внесенного им взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, предусмотренного частью 11 или 13 статьи 55^{16} ГрК РФ, обязан вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации (часть 5 статьи 55^{8} ГрК РФ).

Согласно статье 55^{17} ГрК РФ информация о членах саморегулируемой организации, о лицах, прекративших членство в саморегулируемой организации, а также сведения об их обязательствах по договорам подряда на выполнение соответствующих работ, заключенным такими лицами с использованием конкурентных способов заключения договоров, включается в единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах (далее - Единый реестр). Сведения, содержащиеся в Едином реестре, подлежат размещению в сети "Интернет" и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 № 945 утвержден состав сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах (далее - Состав сведений).

Согласно пунктам 2 и 6 Состава сведений в Единый реестр включаются:

сведения о наличии (отсутствии) у члена саморегулируемой организации права, предусмотренного частью 3 статьи 55^{8} ГрК РФ (в том числе размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации, дата уплаты взноса (дополнительного взноса) в такой фонд);

уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам (первый, второй, третий, четвертый или пятый), определяемый в соответствии с частями 11 и 13 статьи 55^{16} ГрК РФ, по договорам подряда на выполнение соответствующих работ, заключенным с использованием

конкурентных способов, в соответствии с которыми указанным членом саморегулируемой организации внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, в случае если *в силу законодательства* Российской Федерации *к лицам, осуществляющим* поставку товара, *выполнение работы,* оказание услуги, являющихся объектом закупки, предъявляются определенные требования, то заказчик обязан установить указанные требования к участникам закупки.

По вопросу 3.

В силу положений пункта 3(2) постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878[1] подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции или евразийском реестре промышленных товаров.

Для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров (пункт(3) Постановления № 878).

Таким образом, для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров.

Учитывая, что формирование единого реестра российской радиоэлектронной продукции осуществляется Минпромторгом России (пункт 3 Правил[2]), а также что Минпромторг России является разработчиком Постановления № 878, по вопросу применения единого реестра российской радиоэлектронной продукции МЭРП Пензенской области вправе обратиться в Минпромторг России.

---

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 878).

[2] Правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции, утвержденные Постановлением № 878.

По вопросу 4.

Согласно части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС), ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

ИКЗ обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (часть 2 статьи 23 Закона № 44-ФЗ).

Частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлен исчерпывающий перечень информации, которая включается в извещение об осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов, в том числе ИКЗ, определенный в соответствии со статьей 23 Закона № 44-ФЗ (пункт 2).

Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, также должно содержать электронные документы, перечисленные в части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60[3] утверждено Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, о требованиях к их формам (далее - Положение).

Так, согласно пункту 3 Положения, формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, используемыми субъектами ЕИС.

Требования, которые предъявляются к форме извещения об осуществлении закупки, перечислены в пункте 8 Положения, в том числе:

---

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 60).

извещение об осуществлении закупки формируется по форме согласно приложению к Положению (подпункт "а");

раздел 1 формы извещения должен содержать информацию, формируемую с использованием ЕИС, в том числе ИКЗ (подпункт "б").

Таким образом, ИКЗ указывается в разделе 1 формы извещения.

При этом раздел 2 формы извещения должен содержать указание на документы, прилагаемые к извещению об осуществлении закупки в форме электронных документов или образов бумажных документов, сформированных без использования ЕИС, перечисленные в подпункте "в" пункта 8 Положения.

По вопросу 5.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, если в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ установлены условия, запреты и ограничения допуска иностранных товаров, работ, услуг, такая информация указывается в извещении об осуществлении закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ[4].

В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

[4] В случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска.

Частью 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ) (пункт 4);

непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств) (пункт 5);

выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (пункт 8).

Таким образом, решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке, принимается исключительно по основаниям, предусмотренным частью 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ.

По вопросу 6.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289[5] установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов[6], для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, пунктом 1 Постановления № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень ЖНВЛП, для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

[6] Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), а также перечни лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р.

непатентованным наименованием (далее - МНН) или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), *являющегося предметом одного контракта (одного лота)*, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно соответствуют условиям, указанным в данном пункте.

Таким образом, установленные Постановлением № 1289 ограничения применяются в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, (с одним МНН) или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота).

Следует отметить, что согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) (далее - НМЦК) превышает предельное значение, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929[7], а также лекарственные средства с МНН (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями" (далее - Постановление № 929).

Таким образом, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, при превышении установленного Постановлением № 929 предельного значения НМЦК (цены лота).

Департамент обращает внимание, что письма Минфина России и его структурных подразделений не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену таких норм, а содержащаяся в них позиция является мнением ведомства и не может рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Заместитель
директора Департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 0092D34F94B1E7EB7D83A84F7F1BB4B6E1
Владелец: Конкина Наталья Валентиновна
Действителен с 17.07.2023 до 09.10.2024

Н.В. Конкина

Арзамасцева Н.В.
8(495) 983-38-88 доб. 2421